

Partnerstwo publiczno-prywatne szansą dla gmin

Partnerstwo Publiczno-Prywatne (PPP) to nowoczesny i innowacyjny sposób realizacji zadań przez sektor publiczny we współpracy z firmami prywatnymi. Podmiot Publiczny korzysta w takim przypadku z kapitału finansowego, wiedzy i „orientacji biznesowej” Partnera Prywatnego. PPP nie jest z założenia prywatyzacją działań władzy publicznej, zwolnieniem jej z obowiązków świadczenia usług publicznych, czy też odpowiedzialności za poziom dostępności do nich. PPP zastępuje prywatyzację. Sprywatyzowane zostają działania gospodarcze: proces inwestycyjny, eksploatacji i zarządzania projektem, jednak poziom i jakość dostępnych społeczeństwu usług publicznych pozostaje nadal w obszarze odpowiedzialności władzy publicznej. Najkrócej rzecz ujmując PPP to wspólna realizacja przedsięwzięcia, oparta na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym.

PPP najlepiej sprawdza się w przedsięwzięciach polegających na budowie i eksploatacji:

- obiektów komunikacyjnych tj. autostrad, mostów, systemów komunikacyjnych,
- obiektów komunalnych tj. szkół, urzędów, szpitali,
- obiektów sportowo – rekreacyjnych tj. parków wodnych, basenów, hal sportowych, stadionów,
- obiektów inżynierskich tj. oczyszczalni ścieków, stacji uzdatniania wody.

Zadania Partnerów w PPP

W ramach PPP strony dzielą się zadaniami. Ich podział powinien zostać dokonany w sposób uwzględniający najlepsze predyspozycje każdej ze stron. Podział zadań może być następujący:

Podmiot Publiczny:

- udostępnia grunt dla budowy obiektu,
- zapewnia zapotrzebowanie na usługi,
- gwarantuje dopłatę do przedsięwzięcia.

Partner Prywatny:

- planuje i projektuje obiekt,
- zarządza budową obiektu,
- finansuje nakłady inwestycyjne,
- zarządza eksploatacją obiektu.

Podział ryzyk

Szczególną cechą PPP jest to, że w umowie między stroną publiczną i prywatną każda ze stron odpowiada za te rodzaje ryzyk, którymi lepiej potrafi – ze względu na wiedzę, umiejętności oraz nadane prawem kompetencje – zarządzać. Jeśli większość ryzyka weźmie na siebie przedsiębiorca, wspólna inwestycja partnera publicznego i prywatnego nie będzie miała wpływu na wysokość długu publicznego. Jeżeli w podziale ryzyk partner

prywatny weźmie na siebie ryzyko związane z budową obiektu w ramach PPP oraz co najmniej jedno z następujących ryzyk: popytu lub dostępności, to wówczas zobowiązania z tytułu umów o partnerstwie publiczno-prywatnym nie będą zaliczane do długu sektora finansów publicznych, a co za tym idzie nie zwiększy długu samorządów i nie wpłynie na limit zadłużenia gminy.

Korzyści związane z PPP:

- ▶ Strona publiczna uzyskuje dostęp do prywatnego kapitału – co w warunkach ogromnych potrzeb infrastrukturalnych oraz ograniczonych zasobów własnych, umożliwia przyspieszenie nakładów na rozwój infrastruktury;
- ▶ PPP jest tańsze niż tradycyjna forma realizacji inwestycji – PPP pozwala osiągnąć oszczędności rzędu 15-17% w porównaniu z tradycyjnym modelem realizacji inwestycji;
- ▶ Projekty PPP są realizowane szybciej i sprawniej niż w metodzie tradycyjnej, w której jedynie 30% inwestycji zostaje ukończonych zgodnie z ustanowionym harmonogramem, a 27% zgodnie z zaplanowanym budżetem;
- ▶ Jakość usług dostarczanych przez partnera prywatnego jest wyższa, co wynika ze zwiększonego dostępu podmiotów prywatnych do innowacyjnej wiedzy, efektów skali i doświadczeń zdobytych we wcześniejszej działalności operacyjnej o podobnym profilu;
- ▶ Możliwość podziału ryzyk między partnera publicznego i prywatnego – każdy z partnerów odpowiada za ryzyka, z którymi sobie lepiej (taniej, wydajniej, szybciej) radzi.



www.csir.wielkanieszawka.alstal.eu

Partner prywatny – Alstal Grupa Budowlana

W Polsce niewiele firm zdecydowało się na tego rodzaju współpracę z JST, jednakże są i takie firmy, które widzą w tym rozwiązaniu szansę nie tylko dla siebie, ale i samorządów. Alstal Grupa Budowlana – jedna z największych firm budowlanych działających na polskim rynku – od dawna współpracuje z JST. „Od lat budujemy dla samorządów z obopólną korzyścią – podkreśla Alojzy Szczupak, prezes firmy Alstal – Nasze realizacje to m.in. szkoły, baseny, sale sportowe, parkingi, stadiony, jak i szpitale. Przez wiele lat współpracy z instytucjami publicznymi Alstal zdobył ich zaufanie, przede wszystkim dzięki otwartości na różne możliwości finansowania inwestycji oraz elastyczność w realizacji projektów. W samym 2011 roku, dzięki współpracy z samorządami oddamy do użytku dwa Aquaparki – w Wielkiej Nieszawce oraz największy w Polsce Termy Maltańskie w Poznaniu – oraz trzy baseny, każdy z częścią rekreacyjną.